

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

Secretaris-generaal

Deadline:

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

Ontworpen door

5.1.2e

(Covid)

5.1.2e@minvws.nl

## nota

(ter beslissing)

Akkoord rechtstreekse opdracht vaccinontwikkeling

Datum

28 mei 2020

Kenmerk

Zaaknummer

Bijlage(n)

1

Paraaf directeur

Paraaf DGV

**1. Aanleiding voor deze nota**

Voor het traject van ontwikkeling van een vaccin tegen covid-19 dienen met spoed externe adviseurs te worden ingehuurd. Verzoek is te mogen afwijken van de inkoopregels ten aanzien van externe inhuur.

**2. Beslispunten, advies en mogelijk alternatief**

Ik verzoek u akkoord te gaan met de hieronder beschreven wijze van inkopen. Ik beseft dat dit zal leiden tot een onrechtmatigheid in het beheer, maar er zijn goede redenen om deze uitzonderlijke inkoopwijze te volgen en acht met name de urgentie van dit dossier van prioritair belang.

5.1.2b

**3 Samenvatting en conclusies**

De ontwikkeling van een vaccin tegen COVID-19 is een prioriteit van het kabinet. Recent is besloten tot een extra impuls op vaccinontwikkeling, bovenop de al lopende acties en (financiële) bijdragen. In bijgaand plan (d.d. 29 april 2020) is de hoofdlijn van de extra Impuls uitgewerkt. Het RIVM heeft de huidige 110+

kandidaat-vaccins geduid op basis van werkzaamheid en beschikbaarheid, en heeft ook een eerste analyse gedaan van de Nederlandse productiecapaciteit.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

Met een multidisciplinair en interdepartementaal team onder leiding van Publieke Gezondheid met collega's vanuit IZ, GMT, RIVM en MinFin, en in samenwerking met MinEZK, FEZ, WJZ, wordt gewerkt aan het thema vaccinontwikkeling en bijbehorende investeringsstrategie. Vanuit samenwerking tussen vier landen wordt momenteel concreet verkend of en zo ja welke investeringen Nederland (mee) zou plegen. Met name de belangrijke financiële en juridische aspecten van de beoogde investeringen rondom productiecapaciteit en bijbehorende contracten vergen specialistische expertise. Met het oog op a) de hoge snelheid van de (internationale) ontwikkelingen en de grote invloed die overeenkomsten die nu worden gesloten hebben op de beschikbaarheid en toegankelijkheid van toekomstige vaccins en b) de door andere landen aangekondigde investeringsstrategieën, is het daarom voor de impuls en de Nederlandse strategie van essentieel belang om op een aantal onderwerpen aanvullend ondersteund te worden. Meer specifiek gaat het hier om het in samenwerking met andere landen kunnen aangaan van complexe onderhandelingen met bedrijven.

Kenmerk

Opdat het kabinet snel en accuraat in staat wordt gesteld om waar wenselijk op basis van de nu lopende verkenning tot overeenkomsten te komen, is in de komende zes maanden een scherp en actueel overzicht op de volgende vraagstukken essentieel:

- Het in kaart brengen van op welke wijze de productiecapaciteit zo optimaal mogelijk kan worden georganiseerd en wat de daartoe benodigde investeringen zijn. Wat is de waardering van de investeringen onder diverse scenario's?
- Afhankelijk van de benodigde investeringen is de vraag welke financieringsbronnen (nationaal/internationaal, publiek/privaat) de Nederlandse Staat kan gebruiken om deze investeringen te financieren?
- Wat is de juiste organisatie- en samenwerkingsvorm voor de investeringen en hoe moeten deze worden uitgewerkt in de contracten met private partijen?
- Wat zijn de risico's en hoe kunnen deze het beste worden verdeeld tussen de partijen en worden gedragen? Wat zijn de beheersmaatregelen voor deze risico's?
- Eventueel andere financiële vragen die opkomen n.a.v. de investeringscontracten, bijvoorbeeld kostprijsberekeningen, due diligence ondersteuning, etc.
- Alle bijkomende juridische dimensies van de bovenstaande vraagstellingen.

(10)(2g)

Voor het financieel advies is het van belang dat de in te huren partij in staat zijn om financieringsvoorstellen te beoordelen, financieel due diligence onderzoek te ondersteunen en vermogensposities van de private ondernemingen te onderzoeken.

Het juridisch advies zal zich met name moeten focussen op ondernemingsrecht met een aantal belangrijke facetten, namelijk Intellectual Property,

gezondheidsrecht en internationaal recht. Daarnaast is een track record met PPS constructies ook van belang. Hierbij speelt dat de mogelijke onderhandelingen in een samenwerking tussen vier landen zal plaatsvinden waardoor internationale ervaring belangrijk is.

Directoraat Generaal  
Volksgezondheid  
Publieke Gezondheid

Kenmerk

De verstrekking van de opdracht zelf zal – indien akkoord – door het tekenen van een opdrachtbrief plaatsvinden, inclusief daarin nadere specificatie van het te verrichten werk.

Gevraagd wordt uw akkoord schriftelijk te bevestigen, opdat de opdrachtbrief (in concept gereed) definitief kan worden vormgegeven en worden doorgesproken met partijen.

**4 Draagvlak politiek**

Er is aandacht van de Algemene Rekenkamer (ARK) voor het inkoopbeheer bij VWS. De ARK heeft daar eerder opmerkingen over gemaakt.

**5 Draagvlak maatschappelijk**

N.v.t.

**6 Financiële en personele gevolgen**

Er zijn voldoende middelen beschikbaar.

**7 Juridische haalbaarheid**

Het overgaan tot het inkopen op de voorgestelde wijze leidt tot een onrechtmatigheid in het inkoopbeheer.

**8 Afstemming (intern, interdepartementaal en met veldpartijen)**

N.v.t.

**9 Gevolgen administratieve lasten**

N.v.t.

**10. Toezeggingen**

Geen.

Ministerie van Volksgezondheid,  
Welzijn en Sport

> Retouradres Postbus 20350 2500 EJ Den Haag

De Voorzitter van de Eerste Kamer  
der Staten-Generaal  
Postbus 20017  
2500 EA DEN HAAG

**Bezoekadres**  
Parnassusplein 5  
2511 VX Den Haag  
www.rijksoverheid.nl

**Kenmerk**  
1686059-204998-1Z

**Bijlage(n)**  
1

**Uw brief**

Datum 05-08-2020  
Betreft Verslag Informele Videoconferentie voor EU Sportministers -  
2 juni 2020

*Correspondentie uitsluitend  
richten aan het retouradres  
met vermelding van de datum  
en het kenmerk van deze  
brief.*

Geachte voorzitter,

Hierbij bied ik u het verslag aan van de informele videoconferentie voor EU Sportministers op 2 juni jl. over de gevolgen van COVID-19 voor de sportsector en de sportprioriteiten van het aankomend Duits voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie. Tevens is een annotatie toegevoegd over de *Raadsconclusies Impact COVID-19 en het Herstel van de Sportsector*, welke via een schriftelijke procedure in COREPER zijn aangenomen.

Hoogachtend,

de minister voor Medische Zorg  
en Sport,

Let op: vul A.U.B. de naam van de ondertekenaar NIET handmatig in. Dit tekstvak mag ALLEEN worden verwijderd op het moment dat het stuk in 'Printen en Verzenden' zit en de ondertekening volledig is. De naam van de ondertekenaar wordt automatisch door Marjolein ingevuld, vlak voordat het stuk ter ondertekening wordt aangeboden.

## Verlag Informele videoconferentie voor EU Sportministers – 2 juni 2020

Kenmerk  
1686059-204998-1Z

Tijdens de informele videoconferentie voor Europese Sportministers werd de tijdens de informele videoconferentie van 21 april jl. gevoerde discussie over de impact van de COVID-19 crisis op de sportsector voortgezet. Aansluitend kondigde het aankomend Duits voorzitterschap haar EU-sportbeleid prioriteiten aan. In de geannoteerde agenda van deze videoconferentie bent u reeds geïnformeerd over de *Raadsconclusies Ondersteunen van coaches door het vergroten van de kansen tot het verkrijgen van kwaliteiten en competenties*.<sup>1</sup> Deze zijn vervolgens via een schriftelijke procedure in de COREPER van 4 juni 2020 aangenomen. Inmiddels zijn ook de op basis van de gevoerde beleidsdebatten opgestelde *Raadsconclusies Impact COVID-19 en het herstel van de sportsector*, via een schriftelijke procedure in de COREPER van 22 juni 2020 aangenomen. In dit verslag treft u derhalve een korte annotatie over deze Raadsconclusies.

### Beleidsdebat: voorzetting bespreking van de gevolgen van COVID-19 voor de sportsector

#### Voorzitterschap

Het Kroatisch voorzitterschap is positief over de vooruitzichten voor de sportsector, omdat in verschillende lidstaten, waaronder Kroatië, de COVID-19 maatregelen versoepeld zijn en omdat de Europese Commissie een Herstelplan en een bijgesteld Meerjarig Financieel Kader (MFK) heeft voorgesteld.

Gastspreeker 5.1.2e merkt op dat de sport hard geraakt is door het uitstel van vele grote evenementen op lokaal, nationaal en internationaal niveau. 5.1.2e meldt dat een survey gericht op Olympische atleten uitwijst dat gebrek aan trainingsmogelijkheden; financiële ondersteuning; en mentale problemen de grootste uitdagingen waren tijdens de COVID-19 crisis. De overgrote meerderheid van de Nationale Olympische Comit es (NOC's) in Europa bevestigen dit beeld. Tegelijkertijd hebben internationale federaties de sportsector waar nodig ondersteund. Volledig herstel gaat echter meer tijd kosten. 5.1.2e acht het van belang dat Europa en het IOC solidariteitsmechanismen bieden.

#### Europese Commissie

Commissaris 5.1.2e wijst op de succesvolle campagne "Be active at home" en de inzet om de Europese week voor de sport in september te richten op aandacht voor herstel van grassroots sport. Partnerschap landen (Westelijke Balkan en oostelijke partners) zullen ook meedoen aan deze week.

Daarnaast kondigt Gabriel een studie COVID-19 impact op sport aan en een gezamenlijke bijeenkomst in het najaar met stakeholders gericht op lessons learned. Ze signaleert dat enkele lidstaten gebruik hebben gemaakt van de Europese instrumenten voor herstel van de sport en dat de oproep voor projecten in het kader van Erasmus+ met 1200 aanvragen een groot succes is. Ook zijn er

<sup>1</sup> Kamerbrief bij de geannoteerde agenda Informele VC EU Sportministers 2 juni 2020. 29-05-2020 [https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2020Z09821&did=2020D21230](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z09821&did=2020D21230)

nog mogelijkheden via de pilotprojecten. Het virtuele platform voor uitwisseling van informatie over de aanpak van COVID-19 en sport is inmiddels in de lucht. **5.1.2e** meldt dat eind juni de evaluatie van het huidige EU-werkplan voor Sport gereed zal zijn en dat dit kan dienen als basis voor discussies over het nieuwe werkplan. Tot slot, geeft Gabriel aan te zoeken naar mogelijkheden om binnen het Horizon Europe programma, de kankermissie en Innovatieplannen aandacht te schenken aan de positieve rol van sport en bewegen.

Kenmerk  
1686059-204998-1Z

#### Nederland en de Lidstaten

De lidstaten geven aan dat de mogelijkheden om weer te gaan sporten en bewegen verruimd zijn. Afhankelijk van richtsnoeren over de epidemiologische situatie en inzichten over veiligheid, worden (met name outdoor) faciliteiten weer geopend en kunnen topatleten weer trainen in speciale centra. Ook in Nederland zijn sinds 11 mei jl. buitensporten weer voor iedereen toegestaan met inachtneming van social distancing. Dit laatste vormt overal de leidraad voor beleid. Contactsporten zijn in sommige lidstaten nog uitgezonderd en evenementen met publiek zijn ook nauwelijks aan de orde. Wel zijn en worden diverse competities weer opgestart. Speciale aandacht is er in een aantal landen voor bepaalde doelgroepen zoals ouderen en kwetsbare groepen. Nederland geeft aan dat de sport de eerste sector in Nederland is die, nu de lockdown wordt afgebouwd, activiteiten voor jongeren opstart.

Nederland geeft tijdens het debat aan onder de indruk te zijn van de wijze waarop alle lidstaten de sportsector ondersteunen tijdens de crisis. Lidstaten rapporteren verschillende algemene en specifieke maatregelen. Nederland deelt dat zij, om de sector door de crisis te loodsen, sportorganisaties financiële steunmaatregelen biedt om werkgelegenheid te handhaven en huurkosten te compenseren. Met het oog op de herstelfase heeft Nederland onderzoek laten doen naar de effecten van COVID-19 op de sportsector om te bezien of en hoe aanvullende steun wenselijk is.<sup>2</sup>

Een aantal lidstaten melden gebruik te maken van de flexibiliteit die wordt geboden in de EU CORONA Response instrumenten. Een groot aantal zuidelijke en oost Europese lidstaten wijzen op het belang van de Europese fondsen op korte en langere termijn. Nederland bedankt **5.1.2e** voor het opnemen van sport in de Europese steunmaatregelen. De Europese Unie heeft hiermee een significante bijdrage geleverd aan het herstel van de sector. Nederland geeft aan dat er nog kansen liggen op het gebied van Erasmus+. Het programma streeft naar de uitwisseling van goede voorbeelden met de sport en is daardoor een krachtig instrument dat kan bijdragen aan een snel herstel van de sector.

Met het oog op een mogelijke tweede golf, heeft Nederland benadrukt dat de inzet van sport, als onderdeel van een gezonde levensstijl, gezondheidsrisico's kan verminderen en de weerbaarheid van de maatschappij kan vergroten. Het is daarom zinvol om innovatie mogelijkheden te onderzoeken, zoals digitale middelen die mensen op afstand actief houden, en samen te werken met andere sectoren, waaronder de gezondheidssector. Als goed voorbeeld noemt Nederland de inzet van het Nederlandse Volvo Ocean Race Team. Zij maken gebruik van hartslagmetingen en lichamelijke tests om herstel te meten. Momenteel onderzoeken zij of dit kan worden gebruikt om het herstel van COVID-19 patiënten te meten. De nieuwe uitdagingen voor de sportsector, zoals herstart en

<sup>2</sup> *Monitor Sport en corona. De gevolgen van coronamaatregelen voor de sportsector*, 2 juli 2020  
[https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven\\_regering/detail?id=2020Z13277&did=2020D28177](https://www.tweedekamer.nl/kamerstukken/brieven_regering/detail?id=2020Z13277&did=2020D28177)

herstel, bieden dus ook kansen, zoals innovaties die de sector weerbaarder kunnen maken.

Een aantal lidstaten, waaronder Nederland, en de Commissie benadrukken het belang van de dialoog met sportfederaties op alle niveaus (vaststelling kalender, positie en rechten van atleten, hoe sociale distantie kan worden ingevoerd) en gezondheidsautoriteiten.

Diverse lidstaten delen het belang goede praktijkvoorbeelden uit te wisselen en elkaar te informeren over volgende exit strategie stappen. Regelmatige updates van het op de Commissie website geplaatste overzicht met door de lidstaten getroffen maatregelen, blijft gewenst. Enkele lidstaten doen een oproep om dopingcontroles weer snel in te voeren en danken het Kroatisch voorzitterschap om ook hiervoor aandacht te vragen in Raadsconclusies over de impact van COVID-19 en het herstel van de sportsector. Opgedane ervaringen met deze crisis zullen ook van invloed moeten zijn op toekomstige samenwerking op Europees niveau en de voorbereidingen voor het nieuwe EU-werkplan Sport.

Kenmerk  
1686059-204998-1Z

#### **Sportprioriteiten van het Aankomend Duits Voorzitterschap**

Aankomend Duits voorzitterschap van de Raad van de Europese Unie introduceert naast de algemene prioriteiten (o.a. post COVID-19 en het Meerjarig Financieel Kader), haar specifieke sportprioriteiten zoals:

- lessons learned COVID-19 en sport
- EU-werkplan Sport
- sector overstijgende samenwerking sport
- EU coördinatie World Anti-doping Agency (WADA) bijeenkomsten

#### **Raadsconclusies: Impact COVID-19 en het herstel van de sportsector**

Na afronding in de Europese Raadswerkgroep Sport, zijn de *Raadsconclusies Impact COVID-19 en het herstel van de sportsector* via een schriftelijke procedure in de COREPER van 22 juni 2020 aangenomen. De Raadsconclusies zijn opgesteld naar aanleiding van het beleidsdebat tijdens de Informele Videoconferentie voor Europese Sportministers op 21 april jl. De conclusies zijn gebaseerd op de uitkomsten van de discussies tijdens de videoconferenties op 21 april en 2 juni, en de door lidstaten geleverde input op de door het Kroatisch Voorzitterschap opgestelde vragenlijst.

Om de verdere verspreiding van het COVID-19 virus te voorkomen, is in de eerste fase van de crisis de mogelijkheid om te sporten in nagenoeg alle lidstaten beperkt. Dit heeft gevolgen gehad voor de sportsector, onder meer financieel en op het gebied van integriteit (geen dopingcontroles). De Raadsconclusies bieden zowel lidstaten als de Europese Commissie handvatten om de sport effectief te ondersteunen, zodat zij zo snel als mogelijk weer op volle kracht kan zijn. Daarnaast erkennen de Raadsconclusies de positieve effecten van sport op de gezondheid, het belang van innovatie, en het delen van informatie. Tevens is er aandacht voor de positie van topatleten. Lidstaten worden ook opgeroepen om het Europees Sportmodel te erkennen als voorbeeld van een op solidariteit gebaseerd systeem. Tot slot, wordt de Europese Commissie gevraagd om in samenwerking met de lidstaten de gevolgen van de COVID-19-crisis te onderzoeken en analyseren, en de resultaten mee te nemen in het nog op te stellen EU-werkplan Sport.

Nederland is positief over de Raadsconclusies en vindt het prijszwaardig dat het Kroatisch Voorzitterschap dit zo snel op touw heeft gezet. Nederland is van mening dat er op EU-niveau meerwaarde ligt door fondsen als Erasmus+ direct beschikbaar te stellen voor het herstel van de sportsector. Tevens acht Nederland het gesprek met de internationale federaties over een level playing field van belang. De Raadsconclusies sluiten aan bij de manier waarop het ministerie van VWS omgaat met het herstel van de sportsector.

De lidstaten onderstrepen het belang van samenwerking op EU-niveau en het uitwisselen van goede voorbeelden. Alle lidstaten kunnen dan ook instemmen met deze Raadsconclusies.

**Kenmerk**  
1686059-204998-1Z